

**Program mjera radi uključivanja doktora medicine bez
specijalizacije kojima je izdano odobrenje za samostalni rad u
sustav zdravstvene zaštite**

Zagreb, kolovoz 2026.

Sadržaj

Uvod	3
Strateška polazišta	4
<i>Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine</i>	4
<i>Nacionalni plan razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2027. godine</i>	4
Opće odrednice Programa	5
<i>Ciljevi Programa</i>	5
<i>Sadržaj Programa</i>	5
Provedba Programa	6

Uvod

Ministarstvo zdravstva ključno je tijelo državne uprave odgovorno za oblikovanje, provedbu i nadzor politika koje osiguravaju učinkovitu organizaciju zdravstvenog sustava i unaprjeđenje zdravlja građana. U svojem djelokrugu rada, Ministarstvo zdravstva se bavi izradom strateških dokumenata, donošenjem zakonskog okvira te koordinacijom aktivnosti usmjerenih na dostupnost, kvalitetu i sigurnost zdravstvene skrbi.

Posebna pažnja posvećuje se razvoju ljudskih resursa u zdravstvu, kroz planiranje, organizaciju, poticanje cjeloživotnog učenja i stručni razvoj te osiguranja uvjeta za profesionalan rad djelatnika. Upravljanje ljudskim resursima u zdravstvu dio je i aktivnosti usmjerenih na održivost i otpornost zdravstvenog sustava i prilagodbu suvremenim zdravstvenim izazovima.

Program mjera radi uključivanja doktora medicine bez specijalizacije kojima je izdano odobrenje za samostalni rad u sustav zdravstvene zaštite (u daljnjem tekstu: Program) jedna je od mjera unutar zdravstvenog sustava usmjerena prema kvalitetnijem upravljanju ljudskih resursa u zdravstvu, koji se donosi temeljem Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 100/18, 125/19, 147/20, 119/22, 156/22, 33/23, 36/24 i 102/25). Program je usklađen sa strateškim odrednicama te vizijom i misijom Ministarstva zdravstva.

Vizija Ministarstva zdravstva je stvoriti moderni, učinkovit i održiv zdravstveni sustav koji će biti prepoznat kao jedan od temeljnih stupova društva. Zdravstveni sustav koji pruža pravovremenu, ravnopravno dostupnu i pacijentu usmjerenu skrb, uz primjenu najsuvremenijih medicinskih dostignuća i tehnologija. Vizija Ministarstva je društvo u kojem svaki pojedinac ima priliku ostvariti svoje pravo na zdravlje, a zdravstveni djelatnici rade u poticajnom i profesionalnom okruženju.

Misija Ministarstva zdravstva je osigurati sveobuhvatan, dostupan i kvalitetan zdravstveni sustav koji odgovara potrebama građana. Kroz strateško planiranje, donošenje i provedbu učinkovitih zdravstvenih politika, promiče se preventiva, unaprjeđuje zdravstvena zaštita te osigurava održivost i otpornost sustava. Pritom je prioritet zaštita zdravlja i podizanje kvalitete života svih stanovnika, uz jačanje povjerenja u zdravstvene institucije kroz transparentan i odgovoran rad.

Ljudski resursi osnova su u svim sustavima, predstavljaju ključan razvojni dio, a često su izazov za zdravstvene sustave mnogih država, pa tako i Hrvatske. Izazovi s kojima se susreće hrvatski zdravstveni sustav u upravljanju ljudskim resursima jednim dijelom su i izazovi s kojima se susreću i druge europske zemlje, no različitog su intenziteta i različitih kretanja.

Ministarstvo zdravstva radi na jačanju kadrovskih kapaciteta kroz ulaganje u specijalizacije, poboljšanje uvjeta rada, osiguranje materijalnih prava te poticanje povratka i zadržavanja stručnjaka u sustavu, zatim kroz fleksibilnost zdravstvenog sustava te dodatne mjere usmjerene na zdravstvene radnike koji su na početku svog profesionalnog rada.

Procesu izrade Programa pristupilo se uz visoku razinu konkretizacije, razradom procesa, implementacije u zdravstveni sustav, praćenja provedbe, vremenskih rokova i učinka na sustav.

Promišljanje svih aktivnosti temeljilo se na: donošenju odluka na temelju jasnih procedura temeljenih na podacima, usmjerenost na kontinuirano unaprjeđenje procesa zdravstvene skrbi te rezultata na svim razinama sustava, otvorenost prema inovacijama u procesima, stavljanju u središte zdravstvenog sustava potrebe stanovništva i zadovoljstvo zdravstvenih radnika u zdravstvu.

Strateška polazišta

Glavni strateški dokumenti Programa su Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine („Narodne novine“, broj 13/21.) i Nacionalni plan razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2027. godine („Narodne novine“, broj 147/21.).

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Nacionalna razvojna strategija) u okviru četiri razvojna smjera određuje strateške ciljeve koji će pridonijeti ostvarenju vizije Hrvatske 2030. godine. U razvojnom smjeru „Jačanje otpornosti na krize“ definiran je strateški cilj „5. Zdrav, aktivan i kvalitetan život“.

Nacionalna razvojna strategija ističe primarnu zdravstvenu zaštitu kao temelj zdravstvenog sustava. Uloga primarne zdravstvene zaštite ojačat će se ulaganjima koja će omogućiti uspješnije preventivno djelovanje, širenje kurativnih usluga te podizanje kvalitete skrbi kroz kontinuiranu edukaciju. Unaprijedit će se sustav hitne medicinske pomoći i jačati domovi zdravlja i izvanbolnička specijalistička zdravstvena zaštita.

Kroz Nacionalnu razvojnu strategiju definirani su i prioriteti zdravstvene politike na području zdravstva i zdravstvene skrbi jedan od njih je osiguravanje dostatne zdravstvene radne snage za suočavanje s aktualnim i budućim izazovima u zdravstvu.

Nacionalni plan razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2027. godine

Nacionalni plan razvoja zdravstva za razdoblje od 2021. do 2027. godine (u daljnjem tekstu: Nacionalni plan) ističe važnost zdravstvenih radnika kao strateške snage potrebne za održivost zdravstvenog sustava i održavanje visoke razine kvalitete zdravstvene skrbi. Kroz Nacionalni plan utvrđuje se važnost i aktivnosti prema zdravstvenom sustavu kao atraktivnom mjestu za rad kojim se dodatno omogućuje zadovoljstvo i produktivnost zdravstvenih radnika i motiviranost dovoljnog broja mladih za medicinsko i interdisciplinarno obrazovanje i rad u području zdravstvene zaštite i zdravstvenog sustava.

Nacionalni plan posebno ukazuje i na potrebu postizanja ravnomjerne zemljopisne raspodjele zdravstvenog kadra. U skladu s tim i povećanje dostupnosti zdravstvene zaštite svim građanima, osobito onima u ruralnim i slabije naseljenim područjima te poboljšanje učinkovitosti hitne medicine odnosno osiguranja visoko kvalitetnog i učinkovitog sustava zdravstva.

Opće odrednice Programa

Program se donosi radi uključivanja doktora medicine bez specijalizacije kojima je izdano odobrenje za samostalan rad u sustav zdravstvene zaštite, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

Izrazi koji se koriste u Programu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Mjere za osnaživanje i usavršavanje moći će se primjenjivati u ugovornim zdravstvenim ustanovama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: ugovorna zdravstvena ustanova) na primarnoj razini zdravstvene zaštite čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne samouprave ili jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb.

U mjere za osnaživanje i usavršavanje iz Programa mogu biti uključeni doktori medicine bez specijalizacije kojima je izdano odobrenje za samostalan rad od nadležne komore, koji nisu u postupku specijalističkog usavršavanja i koji su studij medicine završili nakon 01. srpnja 2023. godine (u daljnjem tekstu: doktor medicine).

Primjena mjera iz Programa od strane doktora medicine nije obvezna.

Ciljevi Programa

Program je jedna od aktivnosti Ministarstva zdravstva u unaprjeđenju kvalitete upravljanja ljudskim resursima u zdravstvu, usmjerena na doktore medicine koji nakon obrazovanja počinju raditi u okviru zdravstvenog sustava.

Ljudski resursi u zdravstvu odnosno njihovo kvalitetno upravljanje vodi učinkovitom i svrsishodnom te održivom zdravstvenom sustavu. Hrvatska je država članica Europske unije koja prepoznaje zdravstvene radnike kao stratešku snagu za održavanje visoke razine pruženih javnih usluga te snažan potencijal za društveni i gospodarski razvoj.

Ciljevi Programa su ojačati mehanizme planiranja i razvoja upravljanja područjem ljudskih resursa u zdravstvu, s posebnim naglaskom na primarnu zdravstvenu zaštitu.

U skladu sa strateškim dokumentima dodatno učiniti zdravstveni sustav poželjnim mjestom za rad i profesionalni razvoj.

Mjere Programa

Program obuhvaća mjere za osnaživanje i usavršavanje doktora medicine bez specijalizacije kojima je izdano odobrenje za samostalni rad (u daljnjem tekstu: mjere za osnaživanje i usavršavanje).

Mjere za osnaživanje i usavršavanje su:

- Rad u primarnoj zdravstvenoj zaštiti u okviru Programa dio standarda prijma specijalizanta
 - Rad u primarnoj zdravstvenoj zaštiti u okviru Programa dodatno će se bodovati odnosno uzimati kao jedan od standarda prijma specijalizanta, u skladu s pravilnikom o standardima i načinu prijma specijalizanata.

- Savjetovanje i stručna podrška

- Ugovorna zdravstvena ustanova obvezna je osigurati pružanje savjetovanja i stručne podrške doktoru medicine u okviru Programa.

- Stručna rasprava o kliničkim slučajevima iz prakse

- Ugovorna zdravstvena ustanova obvezna je osigurati najmanje jednom mjesečno stručnu raspravu o kliničkim slučajevima iz prakse za doktora medicine u okviru Programa.

- Edukacija kroz radionicu uvođenja u poslovne procese iz djelokruga zdravstva

- Ugovorena zdravstvena ustanova obvezna je osigurati edukaciju kroz radionicu uvođenja u poslovne procese iz djelokruga zdravstva i propisa vezanih uz zdravstveni sustav za doktora medicine u okviru Programa.

- Stručno usavršavanje

- Doktoru medicine u okviru Programa bit će omogućen izbor dodatnog stručnog usavršavanja.

- Vrstu, način i provedbu stručnog usavršavanja za određeno vremensko razdoblje odlukom utvrđuje ministar nadležan za zdravstvo.

- Upućivanje na specijalističko usavršavanje na primarnoj razini zdravstvene zaštite

- Doktoru medicine, nakon 12 mjeseci kontinuiranog rada u okviru Programa, bit će omogućeno upućivanje na specijalističko usavršavanje na primarnoj razini zdravstvene zaštite, u skladu s pravilnikom o specijalističkom usavršavanju doktora medicine.

Provedba Programa

Ministarstvo zdravstva, kao nositelj izrade Programa, uspostavlja mehanizme provedbe Programa.

Mjere za osnaživanje i usavršavanje moći će se primjenjivati uz rad na neodređeno vrijeme u punom radnom vremenu, u djelatnosti obiteljske (opće) medicine ili djelatnosti hitne medicine ili djelatnosti javnog zdravstva u sljedećim ugovornim zdravstvenim ustanovama:

- domovima zdravlja
- zavodima za hitnu medicinu jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba
- Hrvatskom zavodu za javno zdravstvo i zavodima za javno zdravstvo jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Grada Zagreba.

Popis ugovorenih zdravstvenih ustanova u kojima će se provoditi mjere za osnaživanje i usavršavanje (u daljnjem tekstu: Popis zdravstvenih ustanova) izrađuje se na temelju podataka pribavljenih od strane ugovornih zdravstvenih ustanova o broju potrebnih timova u okviru Mreže javno zdravstvene službe ili Mreže hitne medicine i sanitetskog prijevoza, odnosno radnim mjestima kod kojih nije sklopljen radni odnos na neodređeno vrijeme.

Radno tijelo Ministarstva zdravstva analizirat će prikupljene podatke, na temelju kojih će se izraditi prijedlog Popisa zdravstvenih ustanova u kojima će se provoditi mjere za osnaživanje i usavršavanje, s naznačenim lokacijama radnih mjesta.

Popis zdravstvenih ustanova donosi Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Hrvatski zavod za zdravstveno osigurava sredstva za provedbu aktivnosti u okviru sredstava zdravstvene zaštite.

Popis zdravstvenih ustanova bit će javno dostupan na stranicama Ministarstva zdravstva i Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Popis zdravstvenih ustanova usklađivat će se periodično, a najmanje jednom godišnje, na osnovu ažuriranih podataka pribavljenih od strane ugovornih zdravstvenih ustanova, a nakon donošenja odluke Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Ukupno trajanje primjene mjera iz ovog Programa, po doktoru medicine, je najduže 12 (dvanaest) mjeseci.

Uvjeti za prestanak primjene mjera iz Programa za doktora medicine su:

- protek 12 (dvanaest) mjeseci od primjene mjera iz Programa,
- prestanak radnog odnosa u ugovornoj zdravstvenoj ustanovi s Popisa zdravstvenih ustanova,
- početak specijalističkog usavršavanja.

Ugovorna zdravstvena ustanova s Popisa zdravstvenih ustanova obvezna je sve promjene vezane uz provedbu ovog Programa dostaviti odmah po saznanju Ministarstvu zdravstva i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.

Ministarstvo zdravstva u suradnji s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje aktivno prati provedbu ovog Programa.